

Informe de la IV Reunión del grupo de trabajo sobre migraciones internas

Lerner, Susana

Susana Lerner: Socióloga mexicana de El Colegio de México

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales.
Comisión de Población y Desarrollo (Bogotá, Colombia, 17 al 21 de diciembre de 1973)

I. Introducción

La IV Reunión del Grupo de Trabajo sobre Migraciones Internas de la Comisión de Población y Desarrollo de CLACSO, se llevó a cabo con la colaboración del Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS) y de la Corporación Centro Regional de Población (CCRP) de Bogotá, Colombia, sede de la reunión, entre el 17 y 21 de diciembre de 1973. El objetivo de dicha reunión fue continuar con la formulación teórica y la discusión metodológica de aspectos sustantivos para el estudio de las migraciones internas y sus vínculos con procesos globales referentes al desarrollo latinoamericano. Se abordaron, con base en los documentos presentados, tres áreas de interés prioritario para el Grupo según se estableció en la reunión pasada: Migración y desarrollo, aspectos sociodemográficos de las migraciones y migraciones y movimientos campesinos. Asimismo, el encuentro tuvo como objetivo primordial la evaluación del programa de actividades realizado a la fecha, con el propósito de debatir y de proponer un conjunto de actividades que concentren los intereses y las prioridades de los miembros en áreas de trabajo más concretas y áreas nuevas y cuyos programas puedan ser desarrollados a mediano plazo, aproximadamente 3 años.

Participaron en la reunión las siguientes personas:

Omar Arguello, ELAS-CELADE, Santiago de Chile

Joop Alberts, CELADE, Santiago de Chile

Jorge Balán, CIS, Instituto Torcuato Di Tella, Buenos Aires, Argentina

José Ma. Blanch, CESPO, San José, Costa Rica

Juarez Brandao López, CEBRAP, São Paulo, Brasil

Ramiro Cardona, CCRP, Bogotá, Colombia

Glaucio Dillon Soares, Universidad de Brasilia, Brasil

Vilmar Faria, CEBRAP. São Paulo, Brasil

Alfredo Lattes, CIS, Instituto Torcuato De Tella, Buenos Aires, Argentina

Luis Lander, CENDES, Caracas, Venezuela

Susana Lerner, CEED, El Colegio de México, México

Humberto Muñoz, Instituto de Investigaciones Sociales, UNAM, México

Orlandina de Oliveira, CEED, El Colegio de México, México

Ethel Rodríguez Espada, CIUR, Maracaibo, Venezuela

Claudio Stern, CES, El Colegio de México, México

Waldomiro Pecht, CELADE, Santiago de Chile

Como invitados especiales y con objeto de iniciar e incrementar la comunicación entre Comisiones y Grupos de Trabajo de CLACSO y de la propia Comisión, asistieron: TXT:PA@Patricio Chellew, Coordinador de la Comisión de Desarrollo Urbano y Regional de CLACSO.

Ricardo Jordán, Coordinador de la Unidad Central del Programa PISPAL, CELADE, Santiago de Chile

Susana Torrado, Coordinadora técnica del nuevo grupo de trabajo de la Comisión de Población y Desarrollo "Sistema Integrado de Estadísticas Demográficas y Socioeconómicas", CELADE, Santiago de Chile

Además en representación del Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales, (ILDIS) copatrocinante de la reunión, participó el Sr. Hans-Ulrich Büniger, de la Fundación Friedrich Ebert, Alemania.

II. Actividades realizadas por el Grupo de Trabajo en 1973.

1. Publicación de la Segunda Monografía de la Comisión de Población y Desarrollo que incluye los documentos presentados a la III Reunión del Grupo de Migraciones Internas.

2. Se decidió publicar en forma de libro la primera monografía de la Comisión de Población y Desarrollo que incluye los documentos presentados en la II Reunión del Grupo de Migraciones Internas. Esta será publicada por la Editorial Nueva Visión, en Buenos Aires, Argentina. De esta manera se logrará una mayor difusión de las actividades de la Comisión.

3. En representación de la Comisión, el coordinador técnico del Grupo de Trabajo de Migraciones Internas participó en el Seminario sobre Políticas de Migración y Distribución de la Población en América Latina, celebrado en Sochagota, Bogotá, del 18 al 22 de septiembre de 1973. En esta ocasión se presentó un informe de las actividades del Grupo y de la orientación de los estudios realizados a la fecha.

4. Se ha avanzado en la preparación de una bibliografía sobre migraciones, que está siendo llevada a cabo por el Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos a cargo de Domingo Rivarola, con la coordinación de la Secretaría Coordinadora de la Comisión.

5. Se ha iniciado gestiones para traducir al inglés la primera monografía publicada por este Grupo con objeto de dar a conocer fuera de la región las actividades y los estudios que en materia de población realiza la Comisión de Población y Desarrollo.

6. Programación y preparación de la IV Reunión del Grupo de Trabajo.

III. Documentos presentados en la IV Reunión.

El primer documento presentado y discutido por los participantes fue *Migraciones en el desarrollo capitalista brasileño: Ensayo de interpretación histórico-comparativa*, de Jorge Balán.

En este estudio se trata de ubicar en el proceso de desarrollo brasileño ocurrido durante el último siglo, el proceso de distribución geográfica y los flujos migratorios. La idea central es considerar a dichos flujos demográficos como corrientes que reflejan la relación entre los procesos de cambio de la población y las estructuras sociales. En cuanto al marco de trabajo, se tiene un país en un momento dado con un determinado "legado histórico" y, con base en esta información, el análisis se centra en los sectores económicos dominantes, en el modo de producción emergente, en donde los procesos de redistribución geográfica y en general los procesos demográficos se generan.

En el trabajo se diferencian y se enfatizan las características de dos períodos: con anterioridad a 1930 y post 1930. En el primer período, hay un proceso divergente en términos de flujos diferentes. El sector dominante es el agroexportador y los procesos demográficos se generan a partir de éste. El segundo período, post 1930, es caracterizado por un proceso convergente en cuanto a la distribución geográfica, la industrialización, su localización urbana, etc. En este caso los procesos de redistribución se caracterizan por movimientos rural-urbanos.

Para iluminar el caso brasileño se recurre, en forma parcial, al análisis de los procesos ocurridos en México y Argentina, países que de manera simultánea iniciaron procesos semejantes que resultaron del predominio de un sistema, basado principalmente en la economía exportadora. El trabajo será ampliado para el caso de estos dos últimos países.

El segundo trabajo que se presentó para la discusión fue *Migración, educación y ocupación en la Ciudad de México*, de Claudio Stern. Este se basa en los resultados de la encuesta de "Migración interna, estructura ocupacional y movilidad social de la Ciudad de México".

En el trabajo se pretende mostrar que uno de los factores que permiten explicar el proceso de marginalización ocupacional en la Ciudad de México, se encuentra constituido por ciertos cambios en los orígenes geográficos y comunales de las diversas cohortes que han llegado a establecerse en la ciudad capital en las últimas décadas.

La hipótesis concreta que se persigue probar es que los migrantes provienen de proporciones crecientes de zonas rurales y atrasadas, lo cual se traduce en que sus niveles de instrucción tienden a ser cada vez más bajos, condicionando esto a una

menor capacidad competitiva para ubicarse a niveles adecuados en la estructura ocupacional urbana.

En resumen y en términos muy generales puede sostenerse la hipótesis de que las mayores dificultades que parecen presentarse a los migrantes recientes a la Ciudad de México para conseguir un empleo adecuado se deben, cuando menos en parte, a que presentan niveles relativamente inferiores de instrucción debidos a su vez a sus orígenes más rurales y atrasados.

A continuación, Orlandina de Oliveira y Humberto Muñoz se refirieron a otros estudios que se llevan a cabo con base en los resultados de la investigación realizada en la Ciudad de México. Orlandina de Oliveira se encuentra dedicada al análisis de la migración interna y a la localización inicial de la mano de obra en una economía urbana. Su trabajo se orienta a distinguir con toda precisión cuáles son los factores sociales y demográficos de la fuerza de trabajo que inciden en su incorporación ocupacional inicial en la Ciudad de México, y con el objeto de observar el comportamiento de los mismos en el tiempo, se pretende utilizar cohortes de entrada a la actividad económica del Area Metropolitana. El análisis que conduce Humberto Muñoz enfoca un estudio detallado sobre la estructura actual de la fuerza de trabajo. Con este estudio se pretende llegar a conocer cuáles han sido las implicaciones del cambio sectorial sobre la estructura de las ocupaciones, discutir algunos aspectos de la terciarización, observar los movimientos de la mano de obra entre sectores económicos y por último al análisis de las consecuencias de las posiciones sectoriales y ocupacionales de la fuerza de trabajo sobre los niveles de vida de la misma.

El segundo día de la reunión se inició con la presentación del trabajo *El crecimiento de las ciudades medianas en Brasil y México: un enfoque para proyecciones de población de grupos de ciudades*, de Waldomiro Pecht.

Este trabajo constituye parte de una investigación que el autor realiza en CELADE y en la cual se intenta aprovechar algunos elementos teóricos para llegar a definir criterios que posibiliten la elaboración de proyecciones de población urbana, según tamaños de los núcleos que sean alternativos y más reales que las simples extrapolaciones de tasas observadas que son, como se sabe, métodos muy mecánicos que no contribuyen en nada al desarrollo de los conocimientos sobre procesos urbanos.

Joop Alberts presentó el trabajo *Hacia un mejor entendimiento de los motivos para migrar*, en el cual destaca que los resultados de los estudios sobre motivos para mi-

grar son hasta la fecha insatisfactorios. El ponente resumió lo que a su entender son las causas de lo señalado:

a) la carencia de disponibilidad de una orientación sociológica adecuada para interpretar los aspectos psicosociales de la motivación

b) las dificultades existentes para estudiar las motivaciones de migrar en el lugar de llegada, ya que cuanto más grande es el intervalo entre el momento de arribo y el de la entrevista, es más probable que una persona responda cuestiones diferentes a los motivos reales, debido a cambios de contexto normativo y valorativo; y,

c) el bajo interés científico en la materia debido al escaso valor explicativo de los aspectos psico-sociales sobre el proceso inmigratorio como tal.

La mañana del tercer día fue dedicada a la discusión del trabajo de Omar Arguello titulado *Las migraciones internas y los cambios agrarios*. En su trabajo se insiste en la necesidad de conceptualizar a la estructura agraria como algo heterogéneo y enfatizar sus aspectos sociológicos en términos de relaciones sociales concretas que caracterizan a distintos tipos de organización de la producción. Asimismo, se incorpora al nivel del análisis, variables del marco de la modernización vistas con un diferente sentido al tradicional.

Las relaciones sociales que se estudiaron, como por ejemplo, aquellas que mantienen grupos sociales específicos con la estructura de dominación, la participación en las relaciones sociales de producción, etc., mostraron estar positivamente asociadas junto con diversas formas de organización de la producción (fundo, asentamiento, etc.) a respuestas de proyectos para migrar.

El cuarto día de sesiones estuvo dedicado a la discusión del trabajo de Juares B. Lopes y a la presentación de un programa de investigación que lleva a cabo Vilmar Faria.

El documento de J. Brandao Lopes, *Desarrollo y migración: un abordaje histórico-estructural*, permitió continuar con el tratamiento de las cuestiones referidas a la estructura agraria y las migraciones internas, desde un punto de vista histórico-estructural. En general, las ideas del documento se retomaron para plantear problemas que aparecen en el caso brasileño una vez que la internalización del mercado se produce. La presentación estuvo orientada a discutir la dinámica de las formas de producción agraria en este período específico del capitalismo, vía la acumula-

ción de capital en las áreas urbanas y sus relaciones con los movimientos de población. En general, la presentación estuvo dirigida a especificar cómo la dinámica de los agentes sociales se asocia en el campo a determinadas formas de organizar la producción.

La presentación de Vilmar Faria se relacionó a las ideas formuladas por J. Brandao Lopes sobre la cuestión agraria, siendo que el primero enfocó los aspectos que se refieren a la marginalidad urbana.

Faria hizo hincapié en el hecho de que para lograr un mejor entendimiento de los procesos migratorios y otros fenómenos ligados a la dinámica poblacional es indispensable recurrir inicialmente al estudio de formas diversas de organizar la producción. En general, su preocupación gira alrededor de cómo distinguir procesos concretos que sean recuperables para entender, en el plano estructural, el funcionamiento de la producción simple de mercancías en una sociedad determinada, lo que supone estudiar la manera como se distribuyen diferentes formas de organizar la producción en el espacio de un territorio nacional y sus posibles formas de relación.

Parte de la presentación de Faria se centró en la crítica a un conjunto de tesis formuladas en gran parte de la literatura sobre el tema. En especial se refirió a la manera cómo diversos autores han abordado las interrelaciones entre los modos de producción y la dinámica específica que sigue la población y cómo algunas tesis habitualmente aceptadas por los investigadores tienen dificultades para someterse a pruebas de carácter empírico. En síntesis, las presentaciones de Brandao Lopes y Faria pusieron a discusión una temática de amplia relevancia en el momento actual: la cuestión agraria, la distribución de la población urbana, el desarrollo regional, etc., vinculados simultáneamente a la generación de excedentes poblacionales y al eje de producción dominante en el sistema.

Por último, siguiendo una recomendación de la III Reunión del Grupo de trabajo, Susana Torrado presentó una breve síntesis acerca de la investigación *División social del trabajo: un ejemplo de estudio empírico. Chile 1970*. Esta investigación se realiza dentro del programa de intercambio ELAS-CELADE (PROELCE). El objetivo general de la investigación consiste en determinar las operaciones teóricas, metodológicas y técnicas que son necesarias y suficientes para el estudio concreto de la distribución de los agentes sociales según clases sociales y capas de clase (división social del trabajo) según fracciones de clase (división del trabajo social) y según categorías sociales, en el interior de una sociedad históricamente dada.

IV. Objetivos del Grupo y programa de actividades futuras.

Los objetivos del programa de trabajo del Grupo consisten en continuar con la redefinición teórica para el estudio de las migraciones internas y su vinculación a procesos globales de cambio socio-económico y político. Esta línea está estrechamente relacionada a la reflexión y análisis de las metodologías utilizadas en investigaciones concretas que sobre el tema realizan sus miembros y otros investigadores sociales de América Latina. Asimismo, otro propósito central es el de establecer e implementar un programa de trabajo que concentre las actividades del Grupo de acuerdo con aspectos relevantes en el estudio de la población, que conlleven a una redefinición de la problemática general de la Comisión y que se puede resumir en las interrelaciones entre población, desarrollo y cambio social. De igual forma, se pretende promover e intensificar el intercambio de información, a través de una mayor comunicación de los resultados de investigación relacionados al fenómeno migratorio y estimular la organización de reuniones periódicas.

Debido a que en el curso de pasadas reuniones se vino acentuando la necesidad de debatir con mayor profundidad los aspectos de carácter metodológico que se plantean en los diferentes tipos de investigación acerca de los flujos migratorios y, debido a la importancia de definir y organizar las actividades del Grupo en áreas específicas, se acordó la elaboración de un plan de trabajo más concreto. Este comprende las siguientes áreas: a) análisis de las metodologías seguidas en los estudios de migración; b) análisis de las estrategias de desarrollo y redistribución espacial de la población y c) análisis de las migraciones internas y la fuerza de trabajo.

A fin de establecer la definición de objetivos y el programa concreto de trabajo para cada una de estas áreas se nombró a tres miembros del Grupo quienes se encargarán en el transcurso de los primeros tres meses del presente año, de elaborar dicho programa y de solicitar a los miembros del Grupo o bien a otros investigadores su colaboración en la elaboración de documentos o bien en los comentarios a ellos. Dicha tarea se encargó respectivamente a las siguientes personas: Vilmar Faria, Ramiro Cardona y Omar Arguello. La delimitación del programa en cada área se hará en consulta con la Coordinación Técnica del Grupo y la Secretaría Coordinadora de la Comisión de Población y Desarrollo.

El objetivo general del área de metodología radicará en el examen de procesos de investigación concretos, que permita: discutir la implementación metodológica que responde a marcos teóricos definidos para un problema de estudio, formular sugerencias metodológicas que de dicho examen pueda derivarse, esclarecer las limita-

ciones del instrumental técnico empleado y sus vinculaciones a otras técnicas de análisis y sugerir alternativas en la línea metodológica y en el instrumental de análisis.

Respecto al área de estrategias de desarrollo y redistribución espacial de la población, se propuso como objetivo general el tratar de estimular investigaciones sobre el tema entre los miembros del Grupo y otros investigadores latinoamericanos dedicados al problema. Debido al escaso conocimiento que sobre esta área se tiene en América Latina, se acordó que la tarea inmediata sería establecer un programa de trabajo que tendrá como antecedentes: a) la revisión de las investigaciones que sobre este tema realizan los miembros del Grupo; b) la evaluación de los trabajos y las conclusiones de la primera reunión sobre políticas de migración, urbanización y distribución de la población, realizada en Colombia en el mes de septiembre de 1973 y c) la presentación de las investigaciones que se llevan a cabo en la Corporación Centro Regional de Población. Con base en ello se elaborará un primer documento, a ser discutido y aprobado por el grupo, que contemple los lineamientos de los trabajos ha realizar en esta área. Una primera versión de este documento deberá concluirse para fines del mes de junio y será presentada en la próxima reunión del Grupo.

Por último, con referencia al área de migración y fuerza de trabajo se decidió que en un primer momento, dado el interés del Grupo, se especificará objetivos relacionados al estudio de la estructura agraria y la mano de obra. De igual forma, se acordó que un documento de carácter tentativo, y que incluye los objetivos y el programa deberá tenerse listo a fines del mes de junio. En esta área se sugirió que una primera actividad podría contemplar la elaboración de un documento sobre estructura agraria, problemas de empleo y migraciones internas, que de manera sistemática presente una síntesis crítica de las investigaciones llevadas a cabo en América Latina incluyendo sus planteamientos teóricos, hipótesis y resultados.

Se acordó que el programa de trabajo en cada una de estas áreas se desarrollará en las próximas tres reuniones (que en principio se realizarán anualmente) a lo largo de las cuales se culminará con la elaboración de un documento por área que recogerá las discusiones y conclusiones a las que arribe el Grupo. Se programó el contenido de las próximas tres reuniones que cubrirán el plan de trabajo de las tres áreas establecidas. En la primera reunión se dará mayor énfasis al área de aspectos teórico metodológicos; en la segunda el contenido se centrará principalmente en el área

de estrategias de desarrollo y redistribución espacial de la población y en la tercera y última, la temática básica se referirá a la tercera área.¹

V. Informes

Durante la reunión se presentaron varios informes. El Sr. Hans-Ulrich Büniger, habló acerca de las actividades y objetivos de la Fundación Friedrich Ebert en América Latina. Ethel Rodríguez, José Ma. Blanch, Luis Lander y Ramiro Cardona expusieron los programas de investigación sobre migraciones internas que se realizan en sus respectivos centros; de algunos de ellos se derivaron temáticas prioritarias para el Grupo en su futuro programa de trabajo. Por último, Susana Torrado, coordinadora técnica del nuevo grupo de trabajo sobre "Sistema integrado de estadísticas demográficas y socioeconómicas" de la Comisión de Población y Desarrollo, presentó ante el Grupo la propuesta formal para la creación del mismo. Ricardo Jordán, coordinador técnico de la Unidad Central del Programa PISPAL, expuso las líneas de trabajo establecidas y en general informó del desarrollo de este programa. Patricio Chellew, informó de las actividades de la Comisión de Desarrollo Urbano y Regional.

Susana Lerner
(El Colegio de México)

¹El programa de estas reuniones y la forma de trabajo de ellas se encuentra detallado en el Informe correspondiente a esta reunión.

